

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
города
от 23.04.2021 № 424

**Муниципальная программа города Котовска Тамбовской области
«Укрепление общественного здоровья»**

Паспорт

Ответственный исполнитель программы	Комитет образования администрации города
Соисполнители программы	Комитет по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации города; Отдел культуры и архивного дела администрации города; Муниципальное казенное учреждение «Информационно-аналитический центр» (далее – МКУ «ИАЦ»); Тамбовское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница города Котовска» (далее – ТОГБУЗ г. Котовска) (по согласованию).
Цель программы	Сохранение и укрепление здоровья населения города Котовска
Задачи программы	Формирование у граждан мотивации к ведению здорового образа жизни; формирование мотивации к отказу от вредных привычек, сокращению уровня потребления алкоголя, наркотиков, табачной продукции; проведение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, направленных на формирование систематической двигательной активности среди различных групп населения; вовлечение граждан в мероприятия по укреплению общественного здоровья; проведение профилактических мероприятий по здоровому образу жизни в муниципальных образовательных организациях, направленных на формирование и развитие с детства здоровых привычек и навыков, правильного режима питания обучающихся; повышение информированности населения о вреде активного и пассивного потребления табака, в том числе электронных сигарет и кальянов, наркотических веществ, о злоупотреблении алкоголем и способах преодоления зависимостей;

	увеличение информированности населения о пользе физической активности, повышение мотивации населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.
Целевые индикаторы (показатели) программы, их значения на последний год реализации	<ul style="list-style-type: none"> - Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом к 2027 году до 60%; - доля населения, охваченного профилактическими мероприятиями, направленными на снижение распространенности неинфекционных и инфекционных заболеваний, от общей численности жителей города Котовска к 2027 году до 25%; - количество профилактических мероприятий среди детей и подростков по здоровому образу жизни, направленных на формирование и развитие с детства здоровых привычек и навыков, правильного режима питания в муниципальных образовательных организациях города Котовска к 2027 году до 40; - доля населения, охваченного диспансеризацией и профилактическими осмотрами к 2027 году до 39%; - увеличение числа обратившихся в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни к 2027 году до 105 человек; - увеличение числа лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровью в «школах здоровья» к 2027 году до 650 человек; - снижение смертности мужчин в трудоспособном возрасте к 2027 году до 64 человек; - снижение смертности женщин в трудоспособном возрасте к 2027 году до 12 человек.
Сроки и этапы реализации программы	Программа реализуется в один этап с 2022 по 2027 годы
Объемы и источники финансирования программы	Финансовое обеспечение программных мероприятий не предусмотрено

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа города Котовска Тамбовской области «Укрепление общественного здоровья» (далее – программа) разработана на основании федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография» и в соответствии с

постановлением администрации города от 11.07.2019 № 915 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Котовска Тамбовской области».

Здоровье граждан, как социально-экономическая категория, является неотъемлемым фактором трудового потенциала общества и представляет собой основной элемент национального богатства страны. Вопросы формирования здорового образа жизни выступают в качестве одного из основных направлений, призванных обеспечить высокое качество жизни населения.

На основании результатов многолетних исследований состояния здоровья населения города Котовска, проводимых Управлением Роспотребнадзора по Тамбовской области совместно с отделением социально-гигиенического мониторинга ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тамбовской области», наметились неблагоприятные тенденции в динамике показателей здоровья граждан, ежегодные превышения среднеобластных уровней по отдельным группам заболеваний, снижение продолжительности жизни граждан, превышение показателя смертности над рождаемостью и другие.

Сложившиеся негативные тенденции в состоянии здоровья населения свидетельствуют о необходимости проведения целенаправленной профилактической работы по воспитанию у граждан личной ответственности за собственное здоровье, формированию потребностей в соблюдении принципов здорового образа жизни и сознательного отказа от зависимого поведения (употребления алкоголя, табака, психоактивных веществ).

Особое значение имеет формирование основ здорового образа жизни у детей, подростков, молодежи и студентов, что обусловлено большой распространенностью среди них вредных привычек, а также высокой частотой выявления нерационального питания, избыточной массы тела и ожирения, низкой физической активности.

Медицинская статистика убедительно показывает, что в развитых странах с высоким уровнем самосознания заболеваемость и смертность меньше, продолжительность жизни больше, и это во многом объясняется серьезным отношением людей к своему здоровью.

По данным экспертов Всемирной организации здравоохранения, здоровье человека на 20% зависит от условий окружающей среды, на 10% - от уровня развития медицинской помощи, 20% обуславливается наследственной предрасположенностью к болезням и 50% зависит от образа жизни человека. То есть более 50% факторов, влияющих на состояние здоровья человека, - управляемые, которые поддаются воздействию и на которые можно повлиять.

Все это говорит о недостаточной мотивации и ответственности граждан за сохранение собственного здоровья. В связи с этим необходимы меры, повышающие приверженность населения к здоровому образу жизни, формирование сознательного и ответственного подхода к своему здоровью.

Поэтому в рамках программы основной акцент сделан на формирование принципов здорового образа жизни, создание мотивированного подхода к

сохранению и укреплению здоровья, профилактику различных заболеваний, сохранение активного долголетия, воздействие на управляемые факторы риска, прежде всего, факторы поведения людей через информацию и обеспечение активных форм участия самого населения.

Состояние здоровья населения (в том числе медико-демографические показатели и заболеваемость) является интегральным ответом организма человека на весь комплекс воздействующих на него факторов.

Медико-демографическая характеристика

Население города Котовска ежегодно сокращается с 2014 года. Численность постоянного населения на начало 2020 года составила 28673 человек, сократившись на 282 человека по сравнению с уровнем 2019 года.

В 2020 году население города Котовска, как и все человечество, столкнулось с глобальной пандемией – новой коронавирусной инфекцией, последствия которой не могли не отразиться на общей смертности населения.

Показатель смертности в 2020 году охарактеризован резким скачком вверх, увеличившись по сравнению с 2019 годом на 101 чел. (18,78 на 1000 населения, в 2019 г. – 15,08).

Общая смертность населения города Котовска

Анализируемый период	2016	2017	2018	2019	2020
Численность умерших, чел.	500	440	453	443	544

В структуре смертности:

на 1-ом месте болезни системы кровообращения – 31,8 % от всех случаев.

на 2-ом месте болезни нервной системы – 30,5 %.

на 3-ем месте – злокачественные новообразования – 8,08 %.

Далее болезни органов пищеварения и смертность от травм и отравлений по 4,96 %.

10 % умерших от старости в возрасте от 90 до 106 лет.

Численность населения города Котовска по возрастным группам

Период	Население в возрасте:			Доля лиц трудоспособного возраста в общей численности населения, %	Доля лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения, %
	Моложе трудоспособного	Трудоспособном	Старше трудоспособного		

2016	4809	16079	9465	52,9	31,2
2017	4746	15696	9557	52,3	31,9
2018	4654	15140	9583	51,5	32,6
2019	4576	15191	9188	52,4	31,7
2020	4386	15139	9148	52,8	31,9

Средняя продолжительность жизни по городу Котовску

Период	Показатель средней продолжительности жизни, лет
2016	71,8
2017	71,42
2018	70,6
2019	71,6
2020	70,75

У лиц трудоспособного возраста за последний год смертность выросла с 70 человек в 2019 году до 93 человек в 2020 году, что прослеживается и в общей картине численности населения: с каждым годом доля лиц трудоспособного возраста снижается, старше трудоспособного – увеличивается. Исключение составляют показатели последних двух лет, снижение которых обусловлено значительной смертностью лиц старше трудоспособного возраста в эти периоды.

В численности постоянного населения города на долю населения младше трудоспособного возраста приходится только 15,3%, в то время как удельный вес населения старше трудоспособного возраста составляет 31,9%. Остро встает проблема старения населения при одновременном сокращении доли детей и подростков, и численности граждан трудоспособного возраста.

Доля численности граждан старше трудоспособного возраста за последние пять лет, следуя общемировой тенденции, выросла с 31,2% до 31,9%.

Коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население Тамбовской области за последние пять лет увеличился на 14%.

Причины смертности населения города Котовска по основным видам заболеваний

Период	Болезни органов кровообращения, %	Болезни нервной системы, %	Болезни органов пищеварения, %	Новообразования, %	Несчастные случаи, травмы и отравления, %
2018	31,7	17,8	7,2	9,5	6,2
2019	33,3	23,87	17,1	9,9	30,7
2020	31,8	30,5	4,96	8,08	4,96

Основными причинами смертности жителей города на протяжении ряда

лет остаются болезни системы кровообращения, болезни нервной системы, новообразования, травмы и отравления. Население трудоспособного возраста в основном погибает от управляемых внешних причин, в том числе связанных с дорожно-транспортными происшествиями, употреблением алкоголя и другими причинами.

Несбалансированное питание является причиной роста болезней органов пищеварительной и эндокринной систем, ожирения, характеризующихся повышенным кровяным давлением, анемиями, гастритами и дуоденитами, язвенной болезнью желудка и двенадцатиперстной кишки. Отклонения в питании практически всех групп населения крайне отрицательно сказываются на здоровье – сокращается средняя продолжительность жизни, снижается устойчивость к заболеваниям и производительность трудоспособного населения.

Среди причин смерти за последние годы особенно настораживает динамика смертности населения города от болезней нервной системы и органов кровообращения. Смертность населения от новообразований за прошедший год имеет тенденцию к снижению и не превышает среднеобластные значения.

Прогнозная общая численность населения города Котовска

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Численность, человек						
Вариант прогноза	28473	28300	28200	28100	28080	28070	28050

Прогнозная численность населения трудоспособного возраста в городе Котовске

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Численность, человек						
Вариант прогноза	15055	14895	14843	14802	14587	14482	14428

Таким образом, в ближайшие пять лет на фоне снижения общей численности населения, доля населения трудоспособного возраста в общей структуре населения продолжит снижаться и достигнет предполагаемого уровня 14428 человек к 2027 году, что приведет к общему экономическому спаду, снижению производительного потенциала, снижению рабочих ресурсов и налогоплательщиков. Это, в свою очередь, ведет к преждевременному старению населения и, как следствие, связанным с ним отрицательным социально-экономическим последствиям (возрастающие затраты государства на социальное обслуживание и уход, увеличение расходов на социальную поддержку и медицинское обслуживание пожилых людей и т.п.).

Добиться изменения ситуации возможно лишь через формирование политики, ориентированной на укрепление здоровья населения и оздоровление окружающей среды. Всё это диктует необходимость разработки и внедрения комплексных мер по сохранению и укреплению здоровья через формирование ответственного отношения людей к своему здоровью.

2. Приоритеты развития муниципального образования в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы

В основу успешной реализации муниципальной программы положены следующие принципы:

- программные мероприятия должны быть доступны для всего населения города Кото夫ска вне зависимости от социального статуса, уровня доходов и места жительства;

- программные мероприятия должны охватывать все возрастные и социальные группы населения: детей, молодёжь, трудоспособное население, граждан пожилого возраста.

Основной целевой установкой к разработке и реализации муниципальной программы города Кото夫ска Тамбовской области «Укрепление общественного здоровья» является создание необходимых условий для сохранения и укрепления здоровья населения, формирование мотивации граждан к ведению здорового образа жизни и ответственному отношению к своему здоровью, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, и привлечение целевых групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Достижение цели программы планируется обеспечить путем решения следующих задач:

- формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни и занятиям физической культурой и спортом;

- формирование мотивации к отказу от вредных привычек, сокращению уровня потребления алкоголя, наркотиков, табачной продукции;

- проведение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, направленных на формирование систематической двигательной активности среди различных групп населения;

- увеличение количества проводимых мероприятий среди детей и подростков, по здоровому образу жизни, направленных на формирование и развитие с детства здоровых привычек и навыков, правильного режима питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Кото夫ска Тамбовской области;

- повышение информированности населения о вреде активного и пассивного потребления табака, в том числе электронных сигарет и кальянов,

наркотических веществ, о злоупотреблении алкоголем и способах преодоления зависимостей;

- увеличение информированности населения о пользе физической активности, повышение мотивации населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Программа планируется к реализации в один этап с 2022 по 2027 годы.

3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы заданы целевые индикаторы (показатели).

Показатель 1: «Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом». Данный показатель является одним из ключевых индикаторов программы, способствует улучшению качества жизни граждан, увеличению физической активности, развитию массового спорта, общему оздоровлению населения города Котовска.

Показатель 2: «Доля населения, охваченного профилактическими мероприятиями, направленными на снижение распространенности неинфекционных и инфекционных заболеваний, от общей численности жителей города Котовска». Данный показатель будет способствовать уменьшению развития факторов риска, хронических неинфекционных заболеваний, профилактике основных заболеваний.

Показатель 3: «Количество профилактических мероприятий среди детей и подростков по здоровому образу жизни, направленных на формирование и развитие с детства здоровых привычек и навыков, правильного режима питания в муниципальных образовательных организациях города Котовска Тамбовской области» способствует повышению информированности обучающихся по вопросам правильного питания, профилактике болезней органов пищеварительной и эндокринной систем, ожирения, мотивации к ведению здорового образа жизни среди детей и подростков.

Показатель 4: «Доля населения, охваченного диспансеризацией и профилактическими осмотрами». Увеличение охвата диспансеризацией, профилактическими осмотрами и прививками способствует раннему выявлению заболеваний, уменьшению развития факторов риска, хронических заболеваний, профилактике основных сезонных заболеваний.

Показатель 5: «Увеличение числа обратившихся в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни» способствует увеличению информированности населения и повышению внимания к своему здоровью.

Показатель 6: «Увеличение числа лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровью в «школах здоровья»» является организационной формой профилактического группового консультирования, оказываемого пациентам с факторами риска и направленного на повышение

уровня их знаний, информированности и практических навыков по профилактике заболеваний и повышения качества жизни, сохранению здоровья.

Показатель 7: «Снижение смертности мужчин в трудоспособном возрасте».

Показатель 8: «Снижение смертности женщин в трудоспособном возрасте».

Два последних показателя выступают как основной конечный результат реализации всех программных мероприятий на пути к достижению цели программы.

Набор показателей (индикаторов) сформирован таким образом, чтобы обеспечить охват наиболее значимых результатов программы.

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности показателя.

Перечень и сведения о плановых значениях показателей (индикаторов) программы, включенных в состав муниципальной программы (с расшифровкой плановых значений по годам реализации), представлены в приложении № 1 к программе.

В результате реализации программных мероприятий ожидается достижение следующих результатов:

- увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом к 2027 году до 60%;

- увеличение доли населения, охваченного профилактическими мероприятиями, направленными на снижение распространенности неинфекционных и инфекционных заболеваний, от общей численности жителей города Кото夫ска к 2027 году до 25%;

- увеличение количества профилактических мероприятий среди детей и подростков по здоровому образу жизни, направленных на формирование и развитие с детства здоровых привычек и навыков, правильного режима питания в муниципальных образовательных организациях города Кото夫ска Тамбовской области к 2027 году до 40%;

- увеличение доли населения, охваченного диспансеризацией и профилактическими осмотрами к 2027 году до 39%;

- увеличение числа обратившихся в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни к 2027 году до 105 человек;

- увеличение числа лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровью в «школах здоровья» к 2027 году до 650 человек;

- снижение смертности мужчин в трудоспособном возрасте к 2027 году до 64 человек;

- снижение смертности женщин в трудоспособном возрасте к 2027 году до 12 человек.

Таким образом, ведение жителями города Кото夫ска здорового образа жизни, пропаганда отказа от вредных привычек, профилактика и ранняя диагностика заболеваний повлияют на увеличение физической активности

граждан, в том числе увеличение периода активного долголетия среди граждан старшего поколения, снижение заболеваемости среди взрослых и детей, и как следствие, снижение смертности, в том числе среди трудоспособного населения.

Финансово-экономическим результатом от реализации данной муниципальной программы станет увеличение поступления в бюджет города налогов на доходы физических лиц за счёт роста числа трудоспособного населения, снижение выплат по больничным листам, уменьшение времени нетрудоспособности, в том числе по уходу за больными детьми.

4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Достижение целей, показателей и решение задач программы осуществляется путем реализации основных мероприятий программы.

Информация об основных программных мероприятиях отражена в Приложении №2 к данной муниципальной программе.

Система мероприятий муниципальной программы, направленных на формирование здорового образа жизни и укрепление здоровья жителей города Котовска, включает в себя три основных направления:

1. Мероприятия, направленные на формирование регулярной двигательной активности и занятия физической культурой и спортом.

Этот блок мероприятий включает в себя проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с широким участием различных возрастных групп, городских соревнований по видам спорта, включая проведение мероприятий по поэтапному внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

2. Мероприятия, направленные на формирование и популяризацию ценностей здорового образа жизни, в том числе пропаганду здорового питания, профилактику заболеваний, преодоление зависимостей и отказ от вредных привычек.

Мероприятия включают в себя организацию профилактических и информационно-коммуникационных кампаний, направленных на мотивацию граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание, двигательную активность, отказ от вредных привычек. Проведение медицинского контроля за состоянием здоровья граждан. Систематическое освещение вопросов, касающихся здорового образа жизни в средствах массовой информации, по вопросам формирования ЗОЖ, в том числе здорового питания и физической активности. Проведение в муниципальных образовательных организациях различных мероприятий, массовых профилактических акций среди обучающихся, в том числе с учетом международных и всемирных дат, утвержденных ВОЗ, приуроченных к международным дням здоровья и

пропагандирующих преимущества ЗОЖ, принципы здорового и правильного питания.

3. Мероприятия, направленные на развитие форм семейного досуга и отдыха предусматривают организацию культурно-массовых развлекательных мероприятий, способствующих повышению сплоченности и значимости семьи.

Сюда же относятся мероприятия по оздоровлению детей и подростков в каникулярное время, отдых в детских загородных оздоровительных лагерях, проведение оздоровительных кампаний на базе образовательных организаций.

Реализация программных мероприятий будет способствовать общему оздоровлению населения города Котовска, привлечению к занятиям спортом и ведению здорового образа жизни граждан различных возрастных групп, повышению информированности населения о здоровом образе жизни и привлечению внимания к своему здоровью.

5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий в рамках реализации муниципальной программы

В рамках данной муниципальной программы муниципальные задания не реализуются.

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансовое обеспечение программных мероприятий в рамках реализации муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья» не предусмотрено.

7. Механизм реализации муниципальной программы

Достижение цели программы планируется через реализацию основных программных мероприятий.

Администрация города Котовска обеспечивает организацию и проведение мероприятий программы и достижение целевых показателей.

Механизм реализации программы базируется на принципах взаимного сотрудничества между соисполнителями программы, четкого разграничения полномочий и ответственности между ними в рамках согласованных обязательств и полномочий.

Реализация программы осуществляется комитетом образования администрации города Котовска, соисполнителями программы.

Программа предусматривает персональную ответственность соисполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Ответственный исполнитель:

обеспечивает совместно с соисполнителями разработку проекта муниципальной программы (внесения изменений) и его согласование с

комитетом экономической политики и финансовым отделом администрации города;

организует и координирует реализацию муниципальной программы, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий;

принимает решение о внесении изменений в муниципальную программу в соответствии с установленными настоящим Порядком требованиями;

несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы в целом и в части его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;

с учетом результатов оценки эффективности муниципальной программы и выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств, уточняет целевые индикаторы, программные мероприятия, затраты по ним, механизм реализации муниципальной программы, разрабатывает и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в муниципальную программу;

предоставляет по запросам в комитет экономической политики и финансовый отдел администрации города сведения о реализации муниципальной программы;

запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы и подготовки отчетов о ходе реализации муниципальной программы;

подготавливает отчеты и пояснительную записку по установленным формам, представляет их в комитет экономической политики администрации города;

по итогам года в срок до 20 февраля года, следующего за отчетным, по электронной почте и на бумажном носителе представляет отчет о ходе реализации муниципальной программы в отдел экономической политики администрации города.

Соисполнители:

осуществляют реализацию мероприятий программы и основных мероприятий, в отношении которых он является соисполнителем, вносит ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

несут ответственность за целевые индикаторы в части их касающихся;

представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы и подготовки отчетов о ходе реализации муниципальной программы;

представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета.

Внесение изменений в программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя, либо во исполнение поручений администрации города, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации программы.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы подлежит размещению на официальных сайтах администрации города и ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Ответственные исполнители, соисполнители муниципальной программы, несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством РФ за эффективность реализации муниципальной программы, не достижение целевых индикаторов и/или показателей муниципальной программы, а также достоверность информации по муниципальной программе, представляемой в установленном порядке.

Заместитель главы
администрации города

В.В. Пичугина