

Основные направления
бюджетной и налоговой политики города Кото́вска
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Кото́вска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены: на основе бюджетного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

Основные направления налоговой политики города Кото́вска на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики города Кото́вска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохраняют преемственность основных целей налоговой политики, определённых в предшествующем периоде.

Они сгруппированы по трем укрупненным блокам:
мобилизация резервов доходной базы бюджета города Кото́вска;
стимулирование инвестиционной деятельности;
совершенствование администрирования доходов бюджета.

В части мобилизации резервов доходной базы бюджета города Кото́вска основными направлениями налоговой политики являются:

проведение работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

реализация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами города;

продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет города Кото́вска налога на доходы физических лиц: легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение

мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

продолжение работы по расширению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц с использованием кадастровой стоимости;

оптимизация состава налоговых льгот по местным налогам с учетом результатов оценки налоговых расходов города Котовска, проведенной в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796;

сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренде имущества;

включение неэффективно используемого имущества в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Котовска Тамбовской области.

В части стимулирования инвестиционной деятельности основными направлениями налоговой политики являются:

оказание муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную и инновационную деятельность на территории города;

обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности, включая оказание муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства посредством предоставления налоговых льгот.

В части совершенствования администрирования доходов бюджета основными направлениями налоговой политики являются:

повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней;

улучшение качества администрирования доходов бюджета города и повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализация «теневой» заработной платы, взыскание задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализация мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета города.

Основные направления бюджетной политики города Котовска
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основная цель бюджетной политики в новом бюджетном цикле – обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущем периоде, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики города.

Бюджет города Котовска на очередной финансовый год и плановый период формируется в жестких ограничениях по уровню дефицита и размеру муниципального долга, что предопределяет ограниченный объем источников финансирования для обеспечения действующих расходных обязательств города в очередном бюджетном цикле. В этих условиях перед главными распорядителями средств бюджета города стоит задача достижения поставленных целей социально-экономического развития города доведенным объемом бюджетного ресурса.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета города Котовска в условиях ограниченности его доходных источников;

- постепенное снижение долговой нагрузки в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции и падения собственных доходов;

- качественное управление муниципальными финансами;

- повышение эффективности расходов бюджета города, сдерживание их роста путем:

- неустановления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечения соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного администрацией области;

- реализации мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- привлечения муниципальными учреждениями города внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах

Президента Российской Федерации до 2012 года, для достижения соотношений средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Тамбовской области;

повышение эффективности работы с муниципальным имуществом города, направленной на увеличение доходов бюджета города и оптимизацию расходов на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными бюджетными учреждениями города, муниципальными казенными учреждениями;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета города; проведение взвешенной долговой политики;

реализация мероприятий, направленных на развитие на территории города практик инициативного бюджетирования;

осуществление поддержки деловых инициатив малого и среднего предпринимательства на территории города;

устойчивое развитие современной дорожной отрасли города, в целях обеспечения эффективности функционирования дорожной инфраструктуры, повышения качественных характеристик сети автомобильных дорог и безопасности дорожного движения;

усиление муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств путем:

совершенствования механизмов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

обеспечения контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ города Котовска, региональных проектов (программ), направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

осуществления органами местного самоуправления города муниципального контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города в отношении подведомственных им заказчиков;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

сокращение дефицита бюджета города;

сохранение безопасного уровня муниципального долга города;

сохранение бюджета развития города Котовска исходя из возможностей доходной базы бюджета города и необходимости выполнения обязательств города по обеспечению софинансирования расходов.

Необходимо также продолжить работу по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности, стимулированию

проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах. В целях совершенствования деятельности по указанному направлению необходимо осуществлять планирование потребности по оплате коммунальных услуг на основе установленных нормативов их потребления.

Обеспечить максимально эффективное использование бюджетных ресурсов, ввести четкие правила оценки и обоснования объема действующих расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований, новые программы и проекты подготавливать в строгом соответствии с нормативными документами города.

С 2022 года начнет действовать новая система управления государственными программами, утвержденная постановлением правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». На основании указанного документа необходимо скорректировать нормативную базу по разработке и реализации муниципальных программ города Кото́вска.

Политика в области муниципального долга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Реализация долговой политики в 2022-2024 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки на бюджет города:

сохранение дефицита бюджета города на уровне, утвержденном Бюджетным кодексом Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета города, которые в рамках разработки проекта изменений в решение о бюджете города Кото́вска согласованы с финансовым управлением Тамбовской области и не были учтены в первоначальной редакции решения о бюджете города Кото́вска);

соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой города Кото́вска Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга», утвержденной постановлением администрации города 18.12.2013 № 3167 (с изменениями).

Заместитель начальника
финансового отдела администрации города

Н.Н. Кузнецова