

ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной комиссии города Кото́вска Тамбовской области за 2021 год

Отчет о работе Контрольно-счетной комиссии города Кото́вска Тамбовской области (далее – Контрольно – счетная комиссия) за 2021 год представляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 14 Положения о Контрольно – счетной комиссии города Кото́вска, утвержденного решением Кото́вского городского Совета народных депутатов от 29.11.2011 №342 «О Контрольно-счетной комиссии города Кото́вска».

1. Основные итоги работы

Контрольно-счетной комиссией, как действующим органом внешнего муниципального финансового контроля города Кото́вска Тамбовской области, в отчетном периоде осуществлялся контроль, за исполнением бюджета города, с проведением ежегодной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год. Осуществляя экспертно-аналитическую деятельность, Контрольно-счетная комиссия проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проекта решения о бюджете города Кото́вска (проектов решений о внесении изменений в бюджет города).

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, управление и распоряжение муниципальной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной комиссии. Внешний муниципальный финансовый контроль Контрольно-счетной комиссией осуществлялся в соответствии с задачами и полномочиями, возложенными на нее Положением о Контрольно-счетной комиссии в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с планом работы, утвержденным приказом Контрольно-счетной комиссии от 25.12.2020 № 26.

Учитывая современные требования, предъявляемые к внешнему муниципальному финансовому контролю, Контрольно-счетная комиссия ориентируется не только на оценку законности расходования бюджетных средств, но и на анализ эффективности использования муниципального имущества и финансовых ресурсов. Вопросы эффективного использования

средств бюджета города и муниципального имущества исследуются практически в ходе каждой проверки.

Всего в 2021 году проведено 29 мероприятий (13 контрольных и 16 экспертно-аналитических).

В рамках контрольных мероприятий уделено внимание аудиту в сфере закупок.

Всего мероприятиями охвачено 31 объект. Объем проверенных средств составил 186 463,2 тыс. рублей.

Общий объем выявленных нарушений и недостатков в денежном эквиваленте оценивается в размере 826,2 тыс. рублей.

Структура нарушений в стоимостном выражении, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, сложилась следующим образом:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения кассовой дисциплины и иные нарушения на сумму 5,3 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 297,9 тыс. рублей;

выявлено неэффективное использование муниципальных средств на сумму 523,0 тыс. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетной комиссией, по результатам контрольных и экспертно - аналитических мероприятий установлены нарушения законодательства, не подлежащие финансовой оценке.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков проверяемым организациям и их учредителям направлены информационные письма, внесено четыре представления.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно – счетной комиссии города Котовска, Контрольно-счетная комиссия в отчетном периоде осуществляла предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета города.

В соответствии с действующим законодательством акты проверок и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в городской Совет народных депутатов и главе города.

В соответствии со статьей 9 Положения о Контрольно – счетной комиссии в отчетном периоде в рамках проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета города за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета города:

- администрация города Котовска;
- финансовый отдел администрации города;
- городской Совет народных депутатов;

- контрольно-счетная комиссия города.

Проверка проводилась на основании отчетов главных администраторов бюджетных средств и данных о кассовом исполнении бюджета города представленных Управлением Федерального казначейства по Тамбовской области. Проверка показала, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета города в целом объективно отражает фактическое исполнение бюджета города и результаты финансовой деятельности за отчетный финансовый период.

В целях исключения дублирования контрольных мероприятий осуществляется информационное взаимодействие с финансовым отделом администрации города Котовска, как с органом внутреннего муниципального финансового контроля по согласованию планов работ.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Контрольные мероприятия

В 2021 году Контрольно-счетной комиссией проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города за 2020 год (с проведением внешних проверок годовой отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств).

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города за 2020 год, подготовленного финансовым отделом администрации города, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 69 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске».

Проанализировав показатели бюджета по итогам исполнения в заключении отмечалось следующее.

Поступления доходов за 2020 год составили в сумме 1 253 526,3 тыс. рублей, или 36,8 % к уточненным бюджетным назначениям в сумме 1 337 628,5 тыс. рублей. По сравнению с уровнем 2019 года доходная часть бюджета города в целом увеличилась на 336 301,3 тыс. рублей, или на 30,2 %.

Наибольший удельный вес от общего объема доходов 2020 года составляют безвозмездные перечисления – 87,8 % или 1 100 522,3 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы – 12,2 % или 153 004,0 тыс. рублей.

По сравнению с фактом исполнения 2019 года налоговые и неналоговые доходы увеличились на 4 658,8 тыс. рублей, или на 3,1 %, а безвозмездные поступления увеличились на 331 642,5 тыс. рублей или на 43,1 %.

Расходы бюджета города за 2020 год исполнены в сумме 1 284 601,1 тыс. рублей или 92,6 % к утверждённым показателям в сумме 1 387 532,9 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом, общая сумма расходов бюджета города увеличилась на 294 831,3 тыс. рублей или на 29,8 %.

Бюджет города по состоянию на 01.01.2021 исполнен с дефицитом в сумме 31 074,8 тыс. рублей, при утверждённом дефиците бюджета в сумме 49 904,4 тыс. рублей.

Муниципальный долг города по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

В 2020 году в городе Котовске реализовывалось 17 муниципальных программ, 16 подлежали финансированию. Исполнение расходов по муниципальным программам в 2020 году составило 1 232 669,5 тыс. рублей или 78,8 % от годовых назначений. Остаток неосвоенных средств составил в сумме 101 891,7 тыс. рублей или 7,6 %.

Исполнение непрограммных расходов бюджета города в 2020 году составило 51 931,6 тыс. рублей или 98,0 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 52 971,7 тыс. рублей.

По результатам проверки сделан вывод, что исполнение бюджета города в 2020 году в целом соответствует действующему законодательству.

В отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией подготовлено 6 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение 88 заседания Котовского городского Совета народных депутатов от 19.12.2019 года № 782 «О бюджете города Котовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По результатам оперативного анализа исполнения бюджета города за 2021 год отклонений не установлено. Подготовлено 3 заключения - за первый квартал, за первое полугодие, за девять месяцев 2021 года.

Результаты контрольных мероприятий направлялись главе города и председателю Котовского городского Совета.

В отчетном периоде в рамках мероприятий по контролю за целевым, рациональным и эффективным использованием средств бюджета города и муниципальной собственности проведены контрольные мероприятия в следующих муниципальных учреждениях:

- МКУ "Котовская городская психолого-консультативная служба "Доверие";
- Котовскому городскому Совету народных депутатов Тамбовской области;
- МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа №1»;
- МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа №2»;
- МКУ "Информационно-методический центр".

По итогам контрольных мероприятий, выявлены следующие нарушения:
-расхождение балансовой стоимости имущества начисленной амортизации в муниципальных учреждениях города с Реестром муниципальной собственности города, часть объектов недвижимого имущества не состоят на учете в Реестре муниципальной собственности, которые закреплены за муниципальными учреждениями;

- не оформлена государственная регистрация права оперативного управления на объекты недвижимого имущества, переданные в оперативное управление;

- перечислено пени по страховым взносам и ресурсоснабжающим организациям за коммунальные услуги, штрафы ИФНС за несвоевременное предоставление декларации, начислено и перечислено земельного налога на объект недвижимого имущества не состоящего на учете муниципального учреждения, что является неэффективным использованием денежных средств находящихся в распоряжении муниципальных учреждений;
- своевременно не внесены изменения в трудовые договоры работников в связи с изменением условий оплаты труда, в соответствии с нормами ст. 72 Трудового Кодекса РФ;
- имеются случаи не доплаты и переплаты работникам заработной платы, а так же случаи необоснованного начисления заработной платы;
- неверно применялись нормы расходования горюче-смазочных материалов;
- искажение плановых показателей в бюджетной отчетности;
- неоднократные нарушения инструкции по ведению бухгалтерского учета и оформлению первичной учетной документации.

Следует отметить, что часть выявленных нарушений и недостатков устранена объектами проверок в ходе контрольных мероприятий.

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города, предусмотренных муниципальной программой города Котовска «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов города Котовска Тамбовской области» за 2020 год. Установлено, что средства бюджета города в объеме 449,2 тыс. рублей, что составляет 99,0% от утвержденных бюджетных назначений, израсходованы по целевому назначению, по направлениям и мероприятиям, предусмотренных программой и соответствуют целям и задачам установленных в муниципальной программе. В ходе реализации муниципальной программы достигнуто 100 % выполнение плановых значений показателей (индикаторов). Нецелевого использования средств бюджета города в проверяемом периоде 2020 года в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов города Котовска Тамбовской области» не установлено.

По результатам проверки и в соответствии с методикой оценки эффективности реализации программы – программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов города Котовска Тамбовской области» является эффективной.

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города, предусмотренных муниципальной программой города Котовска "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан города Котовска Тамбовской области» за 2020 год. Исполнение муниципальной программы за проверяемый период составило 142 025,1 тыс. рублей, что составляет 98,0% от уточненного плана, средства израсходованы по целевому направлению, по направлениям и мероприятиям, предусмотренных программой и соответствуют целям и задачам установленных в муниципальной программе. По результатам проверки и в соответствии с методикой оценки эффективности реализации программы –

программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан города Котовска Тамбовской области» отмечается удовлетворительное исполнение.

В целях повышения эффективности реализации муниципальных программ необходимо ответственным исполнителям муниципальных программ уточнить значения целевых индикаторов, которые могут быть реально достигнуты, а также планируемые к реализации мероприятия.

Проведена проверка состояния муниципального долга города Котовска Тамбовской области на 01.10.2021 года.

Целью данного контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при управлении муниципальным долгом города, а также анализ его состояния.

В результате проведенной проверки установлено следующее:

-по состоянию на 01.01.2021 и на 01.10.2021г. г. долговых обязательств в городе Котовске не имеется;

-муниципальная долговая книга города ведется в соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного кодекса РФ. В результате сверки данных муниципальной долговой книги города с данными бухгалтерского учета расхождений не установлено.

Предложения Контрольно-счетной комиссии по устранению объектами контроля нарушений и недостатков находятся в режиме постоянного мониторинга и снимаются с контроля по мере устранения.

Экспертно-аналитические мероприятия

Всего в 2021 году проведено 16 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе осуществлено 3 экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих финансово-бюджетную сферу, подготовлено 13 заключений в рамках экспертно-аналитической деятельности за формированием и исполнением бюджета города.

О бюджете города Котовска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Котовского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Котовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Проект решения сформирован с учетом требования ч.2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, необходимости реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего требования к бюджетной политике в Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики города Котовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации города Котовска от 01.11.2021 №1190, Прогноза социально-экономического развития города Котовска на 2022 год и

на плановый период 2023 и 2024 годов и муниципальных программ города Котовска при составлении проекта бюджета.

Состав показателей в проекте решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске».

Доходы бюджета города на 2022 год прогнозируются в сумме 627 591,9 тыс. рублей, что на 467 504,2 тыс. рублей или на 40,7 % меньше от ожидаемого исполнения за 2021 год. Прогноз поступлений доходов на плановый период 2023 и 2024 годов составляет соответственно 578 639,4 тыс. рублей и 607 210,6 тыс. рублей.

Прогноз спада доходов в 2022 году к уровню 2021 года обусловлен снижением объемов налоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету города из вышестоящих бюджетов.

Общий объем расходов на 2022 год предложен в сумме 649 216,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2021 года, установленного решением Котовского городского Совета народных депутатов от 24.12.2020 №68 «О бюджете города Котовска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», на 20,4 % или на 169 416,9 тыс. рублей.

В 2023 и 2024 годах расходы бюджета города составят 578 639,4 тыс. рублей и 607 210,6 тыс. рублей соответственно.

Бюджет составлен в программном формате, с учетом 16 утвержденных муниципальных программ. Часть расходов сформирована в непрограммном формате. Расходы на исполнение программной части бюджета составят в 2022 году – 576 523,8 тыс. рублей, в 2023 году – 505 820,7 тыс. рублей, в 2024 году – 551 513,6 тыс. рублей. В структуре расходов доля программной части составит в 2022 году – 88,8 %, в 2023 году – 87,4 %, в 2024 году – 90,8 %.

Проект бюджета города на 2022 год сформирован с дефицитом в сумме 21 624,8 тыс. рублей, плановый период 2023 и 2024 годов сформирован без дефицита.

Анализ соблюдения нормативных требований по размеру дефицита бюджета, предельных размеров муниципального долга города и расходов по его обслуживанию показал, что установленные в законопроекте параметры соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске».

Все заключения, касающиеся экспертно-аналитических мероприятий на этапах предварительного, оперативного и последующего контроля исполнения бюджета направлялись в городской Совет с рекомендацией рассмотреть соответствующие проекты решений в установленном порядке.

Обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии

Работа Контрольно-счетной комиссии по обеспечению ее деятельности была направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы.

В настоящее время организация и проведение контрольной и экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной комиссии обеспечивается семью стандартами внешнего муниципального финансового контроля и методическими рекомендациями по административному производству.

Во исполнение Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной комиссии, Положением о Контрольно-счетной комиссии, информация о деятельности Контрольно-счетной размещается на созданном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальном сайте <https://gorsovet.vkotovske.ru/ksk>.

Заключение

Деятельность Контрольно-счетной комиссии осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Котовского городского Совета народных депутатов.

При организации работы в 2022 году Контрольно-счетная комиссия продолжит деятельность по обеспечению контроля за муниципальным имуществом, по дальнейшему развитию единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города.

Для повышения эффективности муниципального финансового контроля и исключения дублирования в работе, план работы Контрольно-счетной комиссии согласован с финансовым отделом администрации города Котовска, как с органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная комиссия стремится к тому, чтобы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись для должностных лиц органов местного самоуправления источником объективной информации о состоянии бюджета города, уровне бюджетной дисциплины, качестве бюджетного планирования и других аспектах, связанных с бюджетным процессом.